

Návrh
Všeobecne záväzné nariadenie
č. 4/2017
o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania
na území obce Nedožery-Brezany

Obec Nedožery-Brezany v zmysle § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s § 2 ods. 2 a § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov vydáva pre obec Nedožery-Brezany toto všeobecne záväzné nariadenie.

§ 1
Predmet nariadenia

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie upravuje náležitosti oznámenia prevádzkovateľom malého zdroja znečisťovania ovzdušia, podrobnosti vo veciach poplatku a výšku poplatku prevádzkovateľa malého zdroja znečistenia ovzdušia vrátane vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, ktorým poplatok nebude vyrubovať.

§ 2
Základné pojmy

1. Malými zdrojmi znečisťovania ovzdušia v obci sú stacionárne zariadenia na spaľovanie palív s menovitým tepelným príkonom nižším ako 0,3 MW, ak nie sú súčasťou veľkého alebo stredného zdroja znečisťovania ovzdušia.
2. Prevádzkovateľ malého zdroja znečisťovania ovzdušia je osoba, ktorá má právo prevádzkovať a riadiť zdroj znečisťovania ovzdušia.

§ 3
Poplatky za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania

1. Poplatky za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania (ďalej len „poplatok“) za podmienok a vo výške ustanovených v tomto nariadení platia právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, ktoré prevádzkujú malé zdroje znečisťovania ovzdušia.
2. O výške poplatku rozhoduje obec Nedožery-Brezany.
3. Ročný poplatok prevádzkovateľa malého zdroja pozostáva zo súčtu poplatkov za všetky ním prevádzkované malé zdroje znečisťovania ovzdušia na území obce Nedožery-Brezany.
4. Poplatková povinnosť sa nevzťahuje na:
 - a) obec Nedožery-Brezany,
 - b) právnické osoby zriadené alebo založené obcou Nedožery-Brezany,
 - c) zdravotnícke a školské zariadenia,
 - d) sociálne a charitatívne organizácie.

§ 4

Povinnosti prevádzkovateľov malých zdrojov znečisťovania ovzdušia

1. Prevádzkovateľ malého zdroja je povinný písomne oznámiť každoročne do 15. februára obci za každý malý zdroj znečisťovania ovzdušia za uplynulý kalendárny rok:
 - a) množstvo spotrebovaných palív a surovín, z ktorých znečisťujúce látky vznikajú,
 - b) druh palív a surovín.

§ 5

Výška poplatkov

1. Zariadenia na spaľovanie zemného plynu:

Spotreba zemného plynu m ³ /rok	Poplatok (€)
do 4 999	3,00
od 5 000 do 9 999	5,00
od 10 000 do 14 999	6,00
od 15 000 do 19 999	7,00
od 20 000 do 24 999	8,00
od 25 000 do 29 999	9,00
nad 30 000	10,00

2. Ostatné spaľovacie zariadenia:

Spotreba paliva (t/ rok)	Poplatok (€/tona)
Hnedé uhlie, čierne uhlie, koks	15,00
Palivové drevo, drevo, drevené pelety, biomasa	10,00
Ľahký vykurovací olej	6,00
Ťažký vykurovací olej	8,00
Nafta	3,00

§ 6

Vyrubenie a platenie poplatku

1. Obec vydá rozhodnutie na základe údajov uvedených v oznámení, v ktorom určí ročný poplatok prevádzkovateľa malého zdroja za znečisťovanie ovzdušia v predchádzajúcom roku, výšku a termíny splátok poplatku a ďalšie podmienky týkajúce sa poplatkovej povinnosti prevádzkovateľa malého zdroja.
2. Ročný poplatok prevádzkovateľa malého zdroja pozostáva zo súčtu poplatkov za všetky ním prevádzkované malé zdroje znečisťovania ovzdušia v jednej obci.
3. Poplatky sú príjmom rozpočtu obce Nedožery-Brezany.

§ 7
Záverečné ustanovenia

1. Na konanie vo veciach poplatkov sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.
2. Zmeny a doplnky tohto všeobecne záväzného nariadenia schvaľuje Obecné zastupiteľstvo v Nedožeroch-Brezanoch.
3. Všeobecne záväzné nariadenie č. VZN 4/2017 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania na území obce Nedožery-Brezany nadobúda účinnosť 1.11.2017.
4. Nadobudnutím účinnosti tohto VZN sa ruší VZN č. 3/2009 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania ovzdušia na území obce Nedožery-Brezany prevádzkovanými právnickými osobami a fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie.



JUDr. Martin Mokry
starosta obce

Návrh tohto VZN bol vyvesený dňa 1.8.2017.

Svoje pripomienky k návrhu VZN č. 4/2017 môžu uplatniť fyzické a právnické osoby najneskôr do 15.8.2017 v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade v Nedožeroch-Brezanoch. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PRIEVIDZA
M. Mišíka 22, 971 34 Prievidza 1

Pd 105/17/3307-4

Prievidza 06.07.2017

10.10.2017

Obecné zastupiteľstvo
Obce Nedožery-Brezany
Družstevná 367
972 12 Nedožery-Brezany

Obecný úrad NEDOŽERY-BREZANY	
Došlo dňa: 10.7.2017	Registračný značenie:
Podacie číslo: 472/2017	Skutočný dátum príjmu:
Prílohy:	Vybavuje:

Prokurátorka okresnej prokuratúry v Prievidzi podľa § 22 odsek 1 písmeno a) a § 27 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva

protest prokurátora

proti § 2, § 3 ods. 1 písm. a) až c) a písm. e) a f) a § 5 VZN obce Nedožery-Brezany č. 3/2009 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania ovzdušia na území obce Nedožery-Brezany prevádzkovanými právnickými osobami a fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie, ktoré Obecné zastupiteľstvo Obce Nedožery-Brezany schválilo na zasadnutí konanom dňa 28.10.2009.

Predmetné časti nariadenia sú v rozpore s § 6 ods. 2 zákona číslo 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení, § 2 písm. a), b), f), § 3 ods. 1, ods. 2, § 16 ods. 1, § 30 ods. 6, ods. 7, § 35 bod 1 zákona číslo 137/2010 Z.z. o ovzduší v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 5, § 8 ods. 3 zákona číslo 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov.

Podľa § 23 odsek 2 písmeno f) zákona o prokuratúre navrhujem napadnuté časti všeobecne záväzného nariadenia zrušiť, prípadne zrušiť celé všeobecne záväzné nariadenie a na základe splnomocnenia v zmysle § 6 ods. 5 zákona číslo 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov prijať nové VZN o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia.

V zmysle § 27 odsek 3 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 odsek 5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 odsek 4, § 359 odsek 1 Správneho súdneho poriadku číslo 162/2015 Z. z.).

O d ô v o d n e n i e :

V súvislosti s plnením bodu 3/ Plánu hlavných úloh Okresnej prokuratúry v Prievidzi na rok 2017 bola v zmysle § 30 zákona o prokuratúre vykonaná v Obci Nedožery-Brezany dňa 12.06.2017 previerka stavu zákonnosti postupu a rozhodovania orgánu ochrany ovzdušia pri výkone štátnej správy podľa § 27 zákona číslo 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 2 zákona číslo 401/1998 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov v období od 01.01.2016 do 31.12.2016. Protokol o vykonaní previerky bol starostovi obce JUDr. Martinovi Mokrému odovzdaný dňa 03.07.2017.

V rámci previerky bolo preskúmané aj VZN obce Nedožery-Brezany č. 3/2009 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania ovzdušia na území obce Nedožery-Brezany prevádzkovanými právnickými osobami a fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie, ktoré Obecné zastupiteľstvo obce Nedožery-Brezany schválilo dňa 28.10.2009 (ďalej len „VZN č. 3/2009“), pričom bolo zistené, že niektoré ustanovenia nariadenia nie sú v súlade s platnými zákonmi a to zákonom číslo 137/2010 Z.z. o ovzduší v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon číslo 137/2010 Z.z.“) a zákonom číslo 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon číslo 401/1998 Zb“).

Podľa § 2 ods. 2 zákona číslo 401/1998 Z.z. o poplatku právnickej osoby a fyzickej osoby oprávnenej na podnikanie, ktorá prevádzkuje malý zdroj znečisťovania ovzdušia rozhoduje obec v prenesenom výkone štátnej správy.

Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže v zmysle § 6 ods. 2 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

V prípade poplatku za znečisťovanie ovzdušia prevádzkovateľom malého zdroja môže obec podľa splnomocňovacieho ustanovenia upraviť všeobecne záväzným nariadením náležitosti oznámenia podaného podľa § 6 ods. 4 zákona číslo 401/1998 Z.z. (prevádzkovateľ malého zdroja je povinný oznámiť každoročne do 15. februára obci za každý malý zdroj znečisťovania ovzdušia spotrebu palív a surovín, z ktorých znečisťujúce látky vznikajú za uplynulý rok) a ďalšie podrobnosti vo veciach poplatku prevádzkovateľa malého zdroja vrátane vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, ktorým poplatok nebude vyrubovať a vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, na ktorých prevádzkovateľov sa nevzťahuje oznamovacia povinnosť (§ 6 ods. 5 zákona číslo 401/1998 Z.z.)

V súčasnej dobe základným hmotným predpisom ochrany ovzdušia je zákon číslo 137/2010 Z.z., účinný od 01.06.2010. Podľa § 27 ods. 1 písm. g) a písm. h) tohto zákona obec pri prenesenom výkone štátnej správy v oblasti ochrany ovzdušia môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením zóny s obmedzením prevádzky mobilných zdrojov a vymedziť všeobecne záväzným nariadením na území obce alebo časti obce nízkoemisné zóny,

Z citovaných zákonných ustanovení je zrejmé, že obec síce bola zákonom splnomocnená upraviť všeobecne záväzným nariadením podrobnosti vo veciach poplatku za znečisťovania ovzdušia prevádzkovateľom malého zdroja, nie však na úpravu a vymedzenie základných pojmov, povinností prevádzkovateľov malých zdrojov znečisťovania ovzdušia a úpravu sankcií za nesplnenie povinností uvedených v zákone, pretože toto je stanovené priamo v zákone.

Obecnému zastupiteľstvu prislúcha podľa § 6 ods.2 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov rešpektovať zákony a iné všeobecne záväzné právne predpisy, nie ich preberať do vlastných záväzných nariadení v prispôsobenej forme alebo s malými odchýlkami.

V súvislosti s preberaním doslovných znení zákonných ustanovení do všeobecne záväzného nariadenia uvádzam, že toto je síce nadbytočné, no neodporuje zákonu. Je však nutné pripomenúť, že obec sa pri preberaní doslovného znenia zákonného ustanovenia vystavuje riziku, že pri prípadnej zmene zákonnej úpravy sa prijaté VZN, bez náležitej zmeny dostáva do rozporu so zákonom, čo sa stalo aj v danom prípade.

Preskúmaním obsahovej stránky VZN č. 3/2009 bolo zistené, že obec vôbec nereagovala na skutočnosť, že zákonom číslo 137/2010 Z.z. (§ 35 bod 1), s účinnosťou od 01.06.2010, došlo k zrušeniu Čl. 1 t.j. § 1 až § 42 zákona číslo 478/2002 Z.z. o ochrane ovzdušia a ktorým sa dopĺňa zákon číslo 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov (zákon o ovzduší), kde boli základné pojmy na úseku ochrany ovzdušia, povinnosti prevádzkovateľov malých zdrojov a sadzby pokút vymedzené odlišne, ako sú vymedzené teraz v platnom zákone číslo 137/2010 Z. z. a nereagovala ani na novelizácie zákona číslo 401/1998 Z.z.

V súvislosti s vyššie uvedeným nie je v súlade s platným zákonom číslo 137/2010 Z.z. znenie § 2 VZN č. 3/2009 upravujúce vymedzenie základných pojmov, ktoré sú v rozpore s § 2 písm. a), písm. b), písm. f), s § 3 ods. 1, ods. 2 zákona číslo 137/2010 Z.z.

Taktiež vymedzenie povinností prevádzkovateľov malých zdrojov v § 3 ods. 1 písm. a) až c) a písm. e) a f) VZN č. 3/2009 nie je v súlade s povinnosťami vymedzenými v § 16 ods. 1 písm. a) až g) zákona číslo 137/2010 Z.z. Aj ustanovenie § 20 zákona číslo 478/2002 Z.z. o ochrane ovzdušia a ktorým sa dopĺňa zákon číslo 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov (zákon o ovzduší), z ktorého boli povinnosti prenesené do nariadenia, je od 01.06.2010 zrušené.

K odsekom 2 až 6 § 5 VZN č. 3/2009 je taktiež potrebné uviesť, že ustanovenie § 38 zákona číslo 478/2002 Z.z. o ochrane ovzdušia a ktorým sa dopĺňa zákon číslo 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov (zákon o ovzduší) je od 01.06.2010 zrušené, že sú nové sadzby pokút stanovené v § 30 ods. 6, ods.7 zákona číslo 137/2010 Z.z. a konanie o nich upravené v ďalších odsekoch 10, 13 a 15 zákona číslo 137/2010 Z.z.

Ustanovenie § 5 ods. 1 VZN č. 3/2009 je v rozpore s § 8 ods. 3 zákona číslo 401/1998 Z.z., podľa ktorého obec uloží prevádzkovateľovi malého zdroja za nesplnenie povinností uvedených v § 6 ods. 4 a určených v rozhodnutí vydanom podľa § 6 ods. 6 pokutu do 663,87 eura, teda nie do 600 eur, ako je uvedené v nariadení.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti je zrejmé, že napadnuté časti Všeobecne záväzného nariadenia obce Nedožery-Brezany č. 3/2009 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečisťovania ovzdušia na území obce Nedožery-Brezany prevádzkovanými právnickými osobami a fyzickými osobami oprávnenými na podnikanie sú v rozpore so zákonom, a preto je protest prokurátora podaný dôvodné.



Jana Bahýlová
Mgr. Jana Bahýlová
prokurátorka okresnej prokuratúry